

广州市住房和城乡建设局文件

穗建质〔2021〕194 号

广州市住房和城乡建设局关于地下综合管廊 安全生产专项督查情况的通报

各有关单位：

为切实贯彻落实市委、市政府近期关于安全生产的批示指示精神，深刻吸取今年以来安全事故教训，强化综合管廊等地下工程的安全监管工作，防范生产安全事故发生，我局 4 月份组织了全市地下综合管廊工程专项督导检查，现将有关情况通报如下：

一、总体情况

本次管廊专项督查共检查 4 条地下综合管廊 14 个标段（含分部）51 个施工点（含盾构区间），发现各类安全隐患和管理问题共 95 条。其中安全管理 13 条、文明施工 11 条、脚手架 4 条、模板

工程 1 条、临电管理 21 条、安全防护 15 条、龙门吊 2 条、汽车吊 4 条、机具 2 条、基坑工程类 12 条、盾构工程类 10 条。

二、参建单位主体责任存在的主要问题

（一）建设单位

1. 未严格落实日常、专项安全生产检查制度，缺乏对关键工程部位或工序节点前的安全风险分析及针对性的防范措施。

2. 未对施工单位、监理单位内业资料进行有效管理。

3. 未对施工单位、监理单位在危大工程专项施工方案审核、审批及交底中的问题提出整改措施。

（二）施工单位

1. 安全管理人员未认真履职，项目负责人带班检查记录流于形式；施工安全日志记录滞后、记录内容不完整。

2. 部分专项施工方案编制不完善，缺乏针对性。专项施工方案存在漏签、代签及报审程序不完善现象；危大工程专项方案编制、审批和技术交底程序不正确。

3. 对作业人员安全教育及交底不到位，针对性不强；未落实岗前安全教育要求，工人三级教育针对性不足。

4. 施工现场安全防护管控措施不足，大部分工地“四口五临边”、基坑周边集中堆放构件、材料等管理失效。

（三）监理单位

1. 未能主动、及时地向建设单位提供安全监管建议及技术支

持，对施工单位安全生产工作未及时进行安全生产督促指导，对存在较大安全风险的施工作业行为未及时制止。

2. 施工安全技术资料审核把关不严谨，尤其是危大工程的相关资料审核审批手续方面闭合不及时。

3. 日常安全巡查发现现场安全风险与隐患控制不严格，部分监理人员业务水平能力不强，安全周检、月检流于形式，未认真检查现场存在的安全、质量问题。

4. 监理内部资料管控不到位，资料人员专业技术能力不足。

三、施工现场的主要问题

1. 安全管理落实监管不到位，部分施工现场条件与施工方案不符合；

2. 现场文明施工管理不严格。材料、构配件堆放管理，标识不清晰；施工通道局部未硬化，施工围蔽局部未完善，场内裸土，泥浆、泥水未及时清理，排水沟堵塞、洗车槽未维护清理，不满足 6 个 100% 的管理；

3. 施工临时用电管理不规范。如：中心城区沿 11 号线地下管廊 6 分部 43#一、二级配电箱操作空间不足，被材料构件阻塞。中心城区沿 11 号线地下管廊 2 分部 25#电箱内接线，PE 线接线不规范；26#电箱巡视检查不及时，约有 8 天未检查，漏保线颜色不正确，门卫室电箱存在一闸多接现象；

4. 施工现场机具、机械管理不到位。如：中心城区沿 11 号线

地下管廊 6 分部 37#、39#2 台挖掘机作业，安全距离不足 2m，存在碰撞隐患；

5. 起重吊装作业违规操作较为普遍。作业队伍未服从管理人员或监理部安全管理，使用的钢绳存在生锈、变形、扭结及接头编织段长度不符合要求等问题。如：天河智慧管廊施工 2 标 K6 工作井吊装作业，汽车吊支腿伸展长度不符合要求，存在汽车吊倾覆翻车隐患；

6. 基坑开挖安全防护不到位，实施风险控制措施未落实。如：天河智慧城地下综合管廊 1 标工作井基坑边坡土质较松散，未采取边坡喷锚防护；

7. 盾构区间施工中管片拼装质量控制不严格，普遍存在管片渗漏水点和错台。如：中心城区地下管廊 1 分部 16#-17#区间管片较多渗漏点，18-19#区间隧道转弯处，管片错台较大，达 35mm。

四、整改要求

针对本次专项督查发现的问题（见附件），我局已下发《整改通知书》，由监督部门、建设单位督促相关单位按要求整改，整改情况由监督部门在 5 月 25 日前回复我局。监督机构要加强监督力度，及时准确传达我局相关安全生产的文件工作要求。

请市城市建设事务中心组织相关单位对综合管廊开展“回头看”检查，在后续工作中加强常态化的风险与隐患排查，举一反三，强化对基坑工程、盾构工程、有限空间作业、起重吊装等危

险性较大分部分项工程的管控，严防群死群伤事故的发生，有关工作落实情况于 5 月 30 日前报送我局。

附件：地下综合管廊专项督查情况一览表

广州市住房和城乡建设局

2021 年 5 月 7 日

附件

地下综合管廊专项督查情况一览表							
序号	受检项目	建设单位	施工单位	监理单位	监督单位	工点	存在问题
1	天河智慧城地下综合管廊工程 PPP 项目	广东恒建管廊投资有限公司	广州市市政集团有限公司	广东重工建设监理有限公司、广州轨道交通建设监理有限公司	广州市建设工程安全监督站	1 标横三路工点、顶管工作井、K3-K4 盾构区间	1.现场地面积尘较多，除尘喷雾设施缺失，裸土无覆盖
							2.现场机械操作范围无分隔安全栏
							3.配电箱检查记录当天的检查记录、电缆未采取绝缘措施直接挂在围墙上，并且主电缆未架空存在拖地情况
							4.顶管的接收井基坑临边防护缺失，防护不到位
							5.盾构管片堆放偏高，已超过 2m；且管片堆放未做到轴心受力；盾构区间电箱无安全操作平台；盾构掘进施工方案中要求二次注浆依据监测数据来确定，目前缺少判断的数据；
						2 标 K6#、K7#主体结构施工	1.K6#轮扣架吊装作业存在散吊，构件用铁丝绑扎，未采用吊斗或吊篮
							2.K6\K7#主体结构模板支架搭设局部与方案不一致，部分横杆与主杆连接不到位，剪刀撑宽度过大，存在掉脚现象
							3.K6#现场吊装作业区域未设安全警戒，安全通道阻塞，吊车支腿与基坑边沿距离较近
							4.K7#主体结构模板支架搭设间距随意，未按方案布置排距、跨距，连贯性不强，稳定性差，未能满足整体平衡受力，水平杆不在同一高度，影响水平斜撑的设置固定
							5.K6#临时用电夜间照明灯灯座未于钢围栏杆采取有效绝缘，钢筋弯曲机局部电缆压在钢筋下，存在绝缘皮破损引发触电风险
2	琶洲西区地下综合管廊工程施工 1 标	广州市琶洲智慧管廊开发建设投资有限公司	广东华隧建设集团股份有限公司	广州市市政工程监理有限公司	广州市建设工程安全监督站	大街西、北大街	1.明挖基坑部分钢支撑未及时架设，基坑内排水不及时
							2.钢支撑防坠落钢丝绳安装不符合方案要求
							3.切木机未设开关箱和 PE 接地线

							4.顶板临边防护栏不完善，上下通道不符规范
						华快西盾构始发井、工艺井	1.华快西侧盾构始发井井口临边防护栏存在松动、不稳固现象
							2.1#工艺井三级电箱电缆线有拖地，部分被埋于泥土当中
3	琶洲西区地下综合管廊工程施工 2 标	广州市琶洲智慧管廊开发投资有限公司	广州市市政集团有限公司	广州市市政工程监理有限公司	广州市建设工程安全监督站	南大街	1.施工工地开关箱存在不规范接驳现象，巡视检查记录不及时，用电设备与开关箱的距离太远
							2.已完成管廊主体结构局部临边安全防护不完善；上下通道不符规范
						双塔路	1.基坑内积水未及时抽排、基坑顶部未设排水沟
							2.施工重机械离基坑边距离过近，基坑钢支撑的三角支架焊缝不符合要求
4	广州市中心城区地下综合管廊工程（1 分部）	广州环城地下管廊建设投资有限公司	中国中铁股份有限公司（中铁一局集团有限公司）	中国水利水电建设工程咨询中南有限公司	广州市建设工程安全监督站	17#~16#区间	1.17#~16#区间管片渗漏水点较多
						18~19#区间	1.管廊较大转弯处，管片错台较大
							2.部分走道板不连续，尤其是盾尾与台车位置人行道板铺设不严
						19#~20#盾构区间	1.通风管多处破裂开口，漏风；部分走道板不连续，尤其是盾尾与台车位置人行道板铺设不严
						17、20 号工作井	1.基坑边有重型机械施工；20#基坑边停放重型机械
							2.17#二级箱（02-08 号）安全巡视检查记录不及时，只检查到 3 月 13 日，龙门吊司机操作室电缆线存在乱拉接现象
							3.基坑边堆载较多，有钢管及其他构件材料，
							4.龙门吊机械限位有失效现象
5	广州市中心城区地下综合管廊工程（2 分部）	广州环城地下管廊建设投资有限公司	中国中铁股份有限公司（中铁二局集团有限公司）	广州建筑工程监理有限公司	广州市建设工程安全监督站	25 号工作井	1.井下组织作业，通风机未打开
							2.电箱箱门未接地、三级箱设备未接地，有 1 电箱前面无操作空间
						27 号工作井	1.消防器材安全巡视检查记录不及时
							2.场内材料、构件堆放不规范，质量保护不到位
						21-23#盾构区间	1.区间 700 环~800 环管片存在渗水

							2.部分走道板拼装不稳固，存在起翘现象，铁丝绑扎端口向上，易发生绊倒隐患
6	广州市中心城区地下综合管廊工程（3分部）	广州环城地下管廊建设投资有限公司	中国中铁股份有限公司（中铁三局集团公司）	广东铁路建设监理有限公司	广州市建设工程安全监督站	45#工作井	1.龙门吊轨道接地极采用带肋钢筋不符合要求，
							2.龙门吊主钩防脱装置缺少螺母
						5#工作井	1.5#氧气瓶吊篮非标准吊具，吊斗缺鸡心环
						5#工作井(5#-支1#区间)	1.5#~支1盾构区间管片局部存在渗漏点
7	广州市中心城区地下综合管廊工程（4分部）	广州环城地下管廊建设投资有限公司	中国中铁股份有限公司（中铁五局集团有限公司）	广东重工建设监理有限公司	广州市建设工程安全监督站	12#工作井(12#-13#区间)	2.区间隧道内风管未及时启动送风
							1.区间第48环9点位、104环1点位、107环1点位、182环10点位存在渗漏点；
							2.12#~13#盾构区间错台；330环、342环、263环1.5cm；328环、324环2.0cm；94环、182环2.5cm；326环3.5cm
							3.人行走道板接缝处铁丝捆扎不符合要求，端口向上，存在绊倒风险
						11#、13#工作井	4.12#工作井负一层中板泡沫筒放置离基坑边较近；基坑临边堆放管片较多，对基坑安全不
							1.现场施工照明的灯座安装及电线驳接不符合要求
							2.上下施工梯搭设缺少脚踏板不符合要求
							3.基坑边堆放较多材料、构件及机械机具等
							4.13#负二层支护桩局部喷锚钢筋网片外露，未完善喷锚
							5.13#下井梯笼未落地，未段采用垂直无固定的简易梯上下，存在坠落隐
							6.13#井负二层局部土方开挖未放坡分层
							7.13#第一道撑梁底下有模板未拆除，存在坠物隐患
8	广州市中心城区地下综合管廊工程（5分部）	广州环城地下管廊建设投资有限公司	中国中铁股份有限公司（中铁隧道局集团有限公司）	广东建设工程监理有限公司	广州市建设工程安全监督站	28#工作井、31#工作井	1.28#负三层板梁底模板支架未按方案增设立杆，与方案不一致
							2.28#地连墙有三次渗漏点

							3. 31#工作井主体结构各类预留筋未进行保护，锈蚀，弯曲或磨损						
							4. 31#临时配电箱未进行固定						
						29#~30#盾构区间	1. 区间盾构机排水管的水直接排到设备上						
							2. 盾构机自带的系统显示参数与独立配置的测量系统数据差距较大						
							3. 二次注浆施工记录图示与实际不符合						
							4. 上下井作业梯未设脚踏板						
						9	广州市中心城区地下综合管廊工程（6 分部）	广州环城地下管廊建设投资有限公司	中国中铁股份有限公司（中铁广州工程局集团有限公司）	乌鲁木齐铁建工程咨询有限公司	广州市建设工程安全监督站	37#、39#	1. 2 台挖掘机作业，对挖掘机安全技术交底不完善
													2. 39#部分电线驳口连接，电缆与钢管护栏接触未有安全绝缘措施
3. 37#的水泵电箱门未按要求跨接保护零线，部分电缆安全巡视检查记录随意藏放于漏电保护器边													
43#工作井(44#~45#盾构区间)	1. 43#工作井见多个无留安全检查通道，操作空间被材料、构件阻挡												
	2. 43#下井通道中间平台外侧无设踢脚板，且下方未通道，照明灯光不足，存在坠物、坠落风险												
	3. 盾构区间内见电箱未进行标识；盾构机操作室边有 1 电箱内无电器配置，使用移动活插座直接供电，不符规范要求												
	4. 120~130 环等部位存在管片渗漏点，167 环、470 环渗漏点水量较大												
	5. 126 环管片存在错台												
	6. 44#~45#盾构区间空气不清新、人行走道板护栏高度偏低												
10	广州市中心城区地下综合管廊工程（7 分部）	广州环城地下管廊建设投资有限公司	中国中铁股份有限公司（中铁上海工程局集团有限公司）	广东建设工程监理有限公司	广州市建设工程安全监督站							34#工作井	1. 第二道支撑梁三级开关箱操作空间存在杂物构件，二级配电箱已停用，但未断闸
													2. 34#场内吊斗钢丝绳存在生锈、变形、扭结现象
						3. 34#应急垂梯底部梯段护圈存在变形							
						4. 临电方案审批人为项目经理，编制人未参加验收，不符合规范要求							

						36#工作井)	1. 该井已停工 2 个月，场内局部裸土未完善覆盖
11	广花一级公路地下综合管廊及路快捷化改造配套工程（1 标）	广东建胜市政建设投资有限公司	广东省基础工程集团有限公司	广州市市政工程监理有限公司	广州市建设工程安全质量监督站	兴邦物流工点	1.基坑边材料、构件堆放较多，增加基坑围护桩侧压力
						匝道桥工点（盖梁施工）	1.高处作业人员未系安全带，临时操作平台未满铺脚踏板，脚手架搭设不规范；
						桃园西路工点	1.桃园西路工点，钢围檩接头存在错位，基坑局部钢支撑架设不及时、基坑北侧坑边存在沉降，侧边渗水现象
12	广花一级公路地下综合管廊及路快捷化改造配套工程（2 标）	广东建胜市政建设投资有限公司	广东省基础工程集团有限公司	广东建设工程监理有限公司	广州市建设工程安全质量监督站	沿线工点	1.施工现场中预留的洞口未采取覆盖或临边防护，存在坠落隐患
							2. 材料储存区易燃品存放不规范
							3.3#北侧地面有较长较大的裂缝，基坑内各层侧壁存在渗漏水；支撑梁存在杂物未清理
							4. 3#基坑临边围护栏部分地脚螺栓缺失
13	广花一级公路地下综合管廊及路快捷化改造配套工程（3 标）	广东建胜市政建设投资有限公司	广州市市政集团有限公司	广州市珠江工程建设监理有限公司	广州市建设工程安全质量监督站	水沥南工点	1. 水沥南现场填土边坡陡，防护措施不足，管道开挖时侧边路面有开裂现
						天桥施工点	1.天桥施工现场泥浆池周边缺少围护栏，电缆线外露，局部浸泡在泥水中
							2. 12#天桥施工的冲孔桩可能存在偏位现象，要求施工单位加强复测
						沿线工点	1.沟渠施工现场临边围护、防护不规范
14	广花一级公路地下综合管廊及路快捷化改造配套工程（4 标）	广东建胜市政建设投资有限公司	广州市市政集团有限公司	广州建筑工程监理有限公司	广州市建设工程安全质量监督站	K170+500 基坑	1. 排水沟施工中边沟临边防护栏不完善；道路恢复施工水泥稳定层较松散，压实度不达标；
							2. 左幅部分雨水管沟开挖基坑未放坡，直坡开挖，基础未按图施工，C15 垫层未完成浇筑

公开类别：主动公开

广州市住房和城乡建设局办公室

2021 年 5 月 8 日印发
